



Biroul de
Bp 26/ 29.06.2015

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru adoptarea directivei UE în domeniul muncii-repausul săptămânal

Analizând propunerea legislativă pentru adoptarea directivei UE în domeniul muncii-repausul săptămânal, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B261 din 03.06.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea perioadei de repaus minim săptămânal la 24 ore, prin transpunerea normei europene în domeniu, respectiv art.5 paragraful 1 din Directiva 2003/88/CE a cărei „adoptare” se dorește prin prezenta propunere.

Menționăm că **Directiva 2003/88/CE a fost transpusă parțial** în diferite articole din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare (art.16 lit.b), art.18 și art.19).

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din legea fundamentală, iar în aplicarea art.75 alin.(1) teza finală din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la soluția preconizată, semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ cu adresa nr.B236 din 24.04.2014 o propunere legislativă având ca obiect repausul săptămânal, respectiv modificarea art.137 alin.(1) – Codul muncii. Aceasta a fost avizată cu Avizul nr.602/21.05.2014 și **s-a materializat prin adoptarea Legii nr.97/2015.**

3. Directiva menționată în Expunerea de motive, respectiv Directiva 93/104/CE a Consiliului din 23 noiembrie 1993 privind anumite aspecte ale organizării timpului de lucru, **a fost abrogată** prin Directiva 2003/88/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 noiembrie 2003 privind anumite aspecte ale organizării timpului de lucru, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.299/18.11.2003.

În ceea ce privește **repausul săptămânal, art.5 paragraful 1 din Directiva 2003/88/CE** prevede că „statele membre iau măsurile necesare pentru ca orice lucrător să beneficieze, în decursul unei perioade de șapte zile, de o **perioadă minimă de repaus neîntrerupt de 24 de ore**, la care se adaugă cele 11 ore de repaus zilnic prevăzute în articolul 3.

Totodată, în cazuri justificate de condițiile obiective, tehnice sau de organizare a muncii, se poate stabili o perioadă minimă de repaus de 24 de ore”.

Precizăm că, potrivit art.15 din Directiva 2003/88/CE „statele membre au dreptul de a aplica ori adopta acte normative mai favorabile protecției securității și sănătății lucrătorilor sau de a favoriza ori a permite aplicarea unor convenții colective sau acorduri încheiate între partenerii sociali mai favorabile lucrătorilor”.

În aceste condiții, **reglementarea națională în vigoare se încadrează în categoria actelor interne mai favorabile, respectând prevederile directivei.**

Semnalăm, totodată, că soluția legislativă propusă de inițiator, respectiv de „a adopta” o directivă europeană prin intermediul unei propuneri legislative, nu este o practică specifică normelor de tehnică legislativă, astfel că este necesară revederea proiectului, în vederea respectării prevederilor art.22 alin.(1) și (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru a se încadra în prevederile Directivei 2003/88/CE este necesar ca norma din propunerea legislativă să conțină formularea „repaus săptămânal neîntrerupt”.

Facem mențiunea că, în prezent, art.137 alin.(1) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, recent modificat prin Legea nr.97/2015, are următoarea redactare: „repausul săptămânal este de 48 de ore consecutive, de regulă sâmbăta și duminica”.

4. Având în vedere obiectul concret al propunerii legislative, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea titlului, astfel:

„Lege pentru modificarea art.137 alin.(1) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii”.

5. Potrivit art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **formula introductivă** consacrată, în cazul legilor este următoarea:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

6. **Articolul unic**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, trebuie să cuprindă o parte dispozitivă cu următoarea redactare:

„Articol unic. – Alineatul (1) al articolului 137 din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, la textul propus, sugerăm înlocuirea sintagmei „Repausul săptămânal” cu sintagma „Repausul săptămânal neîntrerupt”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 680 / 26.06.2015

Lege - Codul muncii

(v. O.U.G. nr. 123/2003 - M.Of. nr. 919/22 dec.2003); Decizia Î.C.C.J. nr. XL/2007 - M. Of. nr. 763/12 nov. 2007 (art. 269 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 25 și art. 26); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2011 - M. Of. nr. 335/16 mai 2011 (art. 38 și art. 238); Decizia I.C.C.J. nr. 6/2011 - M. Of. nr. 444/24 iun. 2011 (art. 74 alin.(1) lit. d)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2012 - M. Of. nr. 248/12 apr. 2012 (art. 238 alin. (1), art. 241 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 16/2012 - M. Of. nr. 817/5 dec. 2012 (art. 252 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2013 - M. Of. nr. 118/1 mar. 2013); Decizia ICCJ nr. 8/2014- M.Of. nr. 138/24 feb. 2015(art. 76 lit. b), art. 78))

- 1 republicare cu renumeroare M. Of. nr. 345/18 mai 2011
Lege - Codul muncii
- 2 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, alin. (3) la art. 269*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Notă: v.De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referinle din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".
- 3 modificări prin L. nr. 147/2012 M. Of. nr. 509/24 iul. 2012 *modifică art. 139 alin. (1)*
Lege pentru modificarea art. 139 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 4 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2014*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 264, art. 265; abrogă art. 261-263*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 7 modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *modifică art. 269 alin. (1)*
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

- modificări prin** L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 9 modificări prin** L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 61 lit. b), introduce lit. c_1) la art. 52 alin. (1)*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesuale penale
- 10 modificări prin** L. nr. 77/2014 M. Of. nr. 470/26 iun. 2014 *modifică art. 251 alin. (4)*
 Lege pentru modificarea alin. (4) al art. 251 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 11 modificări prin** L. nr. 12/2015 M. Of. nr. 52/22 ian. 2015 *modifică art. 56 alin. (1) lit. c), art. 145 alin. (2), art. 146; introduce alin. (5)-(6) la art. 16, alin. (3) și (4) la art. 92, alin. (4)-(6) la art. 145*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii
- 12 modificări prin** L. nr. 97/2015 M. Of. nr. 316/8 mai 2015 *modifică art. 137 alin. (1)*
 Lege pentru modificarea art. 137 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 13 modificări prin** D.C.C. nr. 279/2015 M. Of. nr. 431/17 iun. 2015 *suspendă pentru 45 zile dispozițiile art. 52 alin. (1) lit. b) teza întâi (termenul se împlinește la 1 august 2015) după care operează prevederile art. 147 din Constituție*
 Decizia nr. 279 din 23 aprilie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii
- 14 admisă excepție de reconst. prin** D.C.C. nr. 279/2015 M. Of. nr. 431/17 iun. 2015 *art. 52 alin. (1) lit. b) teza întâi*
 Decizia nr. 279 din 23 aprilie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii